



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
ŽUPAN

KLASA: 021-01/22-01/3
URBROJ: 2186/1-02/1-22-2
Varaždin, 12. srpnja 2022.

**PREDSJEDNIKU ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE
VARAŽDINSKE ŽUPANIJE**

Predmet: Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Proračuna
Varaždinske županije za 2022. godinu

Na temelju odredbe članka 48. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 123/17, 98/19 i 144/20), odredbe članka 18. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21) i odredbe članka 60. točke 12. Statuta Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 14/18, 7/20, 65/20 – pročišćeni tekst i 11/21) Županijskoj skupštini Varaždinske županije dostavljam:

- **Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Proračuna
Varaždinske županije za 2022. godinu**

Prijedlog odluke se dostavlja na raspravu i prihvatanje, sukladno odredbi članka 33. točke 19. Statuta Varaždinske županije.

Sukladno odredbi članka 39. Poslovnika o radu Županijske skupštine Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 26/18, 7/20, 65/20 – pročišćeni tekst i 11/21), Prijedlog odluke će obrazložiti župan Anđelko Stričak.

ŽUPAN
Anđelko Stričak



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA

Županijska skupština

KLASA: 400-08/21-01/6

URBROJ: 2186-01/1-22-20

Varaždin, 2022.

Na temelju članka 18. stavka 1. Zakona o proračunu („Narodne novine“ br. 144/21), članka 33. točke 19. Statuta Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 14/18, 7/20, 65/20 – pročišćeni tekst i 11/21) te članka 56. Poslovnika o radu Županijske skupštine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 26/18, 7/20, 65/20 – pročišćeni tekst i 11/21), Županijska skupština Varaždinske županije, na sjednici održanoj 2022. godine, donosi

O D L U K U

o izmjenama i dopunama Odluke o izvršavanju Proračuna Varaždinske županije za 2022. godinu

Članak 1.

U Odluci o izvršavanju Proračuna Varaždinske županije za 2022. godinu ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" br. 96/21), članak 1. mijenja se i glasi:

„Ovom se Odlukom uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Varaždinske županije za 2022. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun), njihovo ostvarivanje odnosno izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava, upravljanje dugom te imovinom, prava i obveze proračunskih korisnika, ovlasti župana te druga pitanja u svezi s izvršavanjem Proračuna, u skladu sa Zakonom o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21 - u daljnjem tekstu: Zakon) i drugim propisima.“

Članak 2.

Iza članka 3. dodaje se novi članak 3.a koji glasi:

„Županija ima jedinstven račun otvoren u kreditnoj instituciji, na kojem se ostvaruju priljevi i odljevi proračuna Županije, dok se priljevi i odljevi proračunskih korisnika vode na njihovim jedinstvenim računima otvorenim u kreditnim institucijama.“

Članak 3.

U članku 4. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Preuzimanje i izvršavanje obveza na teret Proračuna odobrava župan, odnosno zamjenik/ca župana te pročelnici, sukladno propisima i danim ovlaštenjima.“

Članak 4.

U članku 6. iza stavka 3. dodaju se novi stavci 4., 5., 6. i 7. koji glase:

„Proračunski korisnici mogu preuzeti obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, neovisno o izvoru financiranja, isključivo na temelju odluke župana.

Iznimno od stavka 4. ovog članka proračunski korisnici mogu preuzeti obvezu po ugovoru koji zahtjeva plaćanje u sljedećim godinama bez odluke župana iz stavka 4. ovog članka za pojedinačne ugovore za provedbu projekata sufinanciranih iz sredstava Europske unije i sredstava pomoći inozemnih vlada čija vrijednost ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna.

Odredbe ovog članka ne primjenjuju se na obveze preuzete na temelju međunarodnih akata, pojedinačnih ugovora sufinanciranih sredstvima Europske unije koji se provode putem financijskih instrumenata te za rashode za redovno poslovanje koji nastaju kontinuirano.

Pod rashodima za redovno poslovanje podrazumijevaju se troškovi komunalnih usluga (opskrba vodom, odvoz smeća...) i drugi redovni troškovi (troškovi opskrbe strujom, plinom, troškovi telefona, interneta...), zatim troškovi redovnog održavanja postojećih informacijskih sustava, obnavljanja licenci, redovne nabave uredskog materijala i slični troškovi koji se ponavljaju iz godine u godinu i to neovisno o tome poklapa li se razdoblje trajanja ugovora s proračunskom godinom.“

Dosadašnji stavci 4., 5. i 6. postaju stavci 8., 9. i 10.

Članak 5.

Iza članka 12. dodaje se novi članak 12.a koji glasi:

„U slučaju nastupa posebnih okolnosti, a u vezi s člankom 59. stavkom 2. Zakona, tijekom izvršavanja proračuna župan može donijeti odluke kojima se osiguravaju sredstva za financiranje mjera i aktivnosti vezanih za te posebne okolnosti, uključujući i odluke o preraspodjelama bez ograničenja odnosno u postotku većem od propisanog.“

Članak 6.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Na prijedlog pročelnika upravnih tijela, župan može odobriti preraspodjelu sredstava na proračunskim stavkama rashoda i izdataka unutar pojedinog razdjela i/ili između više razdjela, unutar izvora financiranja opći prihodi i primici i unutar izvora financiranja namjenski primici, s time da umanjene pojedine stavke ne može biti veće od 5% sredstava utvrđenih na stavci donesenoj od strane Županijske skupštine.

Iznimno od stavka 1. ovog članka, sredstva učešća Županije ili njenih proračunskih korisnika planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije iz izvora financiranja opći prihodi i primici te sredstva za financiranje projekata koji se refundiraju iz pomoći Europske unije mogu se preraspodjeljivati između tih projekata:

- bez ograničenja unutar istog razdjela organizacijske klasifikacije
- najviše do 15% između projekata različitih razdjela organizacijske klasifikacije.

Sredstva iz stavka 2. ovog članka mogu se preraspodjelom osigurati za naknadno utvrđene aktivnosti i/ili projekte i/ili stavke na razini ekonomske klasifikacije.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, sredstva izvora financiranja opći prihodi i primici mogu se preraspodijeliti na izvor financiranja namjenski primici najviše do 15% na razini ekonomske klasifikacije koju donosi Županijska skupština.

Iznimno od stavka 1. ovog članka, sredstva za otplatu glavnice i kamata duga i županijskih jamstava, negativne tečajne razlike i razlike zbog primjene valutne klauzule mogu se, ako za to postoji mogućnost i sukladno potrebi, tijekom proračunske godine osiguravati preraspodjelom bez ograničenja.

Proračunski nadležno upravno tijelo dužno je izvijestiti proračunskog korisnika o usvojenim preraspodjelama na teret i u korist njegovog financijskog plana.

Proračunska sredstva ne mogu se preraspodijeliti između Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

O provedenim preraspodjelama u proteklom razdoblju Župan izvještava Županijsku skupštinu u sklopu Polugodišnjeg i Godišnjeg izvještaja o izvršenju Proračuna.“

Članak 7.

U članku 20. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Sredstva ostvarena prodajom dionica ili udjela u kapitalu, mogu se koristiti samo za otplatu duga ili za nabavu imovine Županije te za kapitalne pomoći ako za to postoji javni interes.“

Članak 8.

U članku 21. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Županija se može dugoročno zaduživati, davati suglasnost za zaduživanje te davati jamstvo u skladu sa Zakonom i ostalim propisima.“

Iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

„Županija se može dugoročno zaduživati :

- za investiciju koja se financira iz njezina proračuna
- za kapitalne pomoći trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Županije radi realizacije investicije koja se sufinancira iz fondova Europske unije i za investicije odnosno projekte čija je realizacija utvrđena posebnim propisima i
- za financiranje obveza na ime povrata neprihvatljivih troškova koji su bili sufinancirani iz fondova Europske unije.

Pod investicijom iz stavka 2. ovog članka smatraju se rashodi na nabavu nefinancijske imovine (osim prijevoznog sredstva u cestovnom prometu-osobnog automobila) i drugi rashodi izravno povezani s takvom investicijom.“

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 4.

Iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5. i 6. koji glase:

„Županija može refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma, uz suglasnosti i po postupku propisanom Zakonom.

Namjena zaduživanja za koju je dobivena suglasnost Vlade odnosno ministra financija može se mijenjati i/ili dopunjavati uz prethodno dobivenu suglasnost ministra financija uz uvjet da je izmjena namjene u skladu sa stavkom 2. ovog članka.“

Članak 9.

Članak 22. mijenja se i glasi:

„Proračunski korisnici Županije i ostale ustanove čiji je osnivač ili suosnivač Županija mogu se dugoročno zaduživati samo za namjene iz članka 21. stavak 2. ove Odluke i refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma **uz suglasnost Županijske skupštine**, a iznos tog zaduženja **uključuje se u opseg mogućeg zaduženja Županije**.

Županijska uprava za ceste Varaždinske županije i ostale pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Županije mogu se dugoročno zaduživati i refinancirati ili reprogramirati ostatak duga po osnovi kredita ili zajma uz **suglasnost većinskog vlasnika**, odnosno uz prethodnu suglasnost ministra financija ukoliko se zadužuje kod međunarodne financijske institucije.

Županija može dati **jamstvo** za dugoročno zaduživanje jedinici lokalne samouprave na svom području, Županijskoj upravi za ceste Varaždinske županije, proračunskom korisniku, pravnoj osobi u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu i ostalim ustanovama čiji je osnivač ili suosnivač Županija, **uz prethodnu suglasnost ministra financija**, a dano jamstvo **uključuje se u opseg mogućeg zaduženja Županije** razmjerno osnivačkim pravima sukladno aktu o osnivanju odnosno udjelu u vlasništvu.

U opseg mogućeg zaduživanja Županije ne ulazi jamstvo dano za zaduženje do ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije te za provedbu projekata energetske učinkovitosti.

Odluku o davanju jamstva i suglasnosti za zaduživanje do najviše 1.000.000,00 kuna može donijeti Župan.

Zahtjev za davanje suglasnosti za zaduženje i/ili davanje jamstava podnosi odgovorna osoba pravnog subjekta putem proračunski nadležnog upravnog tijela uz suglasnost upravnog tijela nadležnog za financije.

Zahtjevu iz stavka 6. ovog članka prilažu se obrazloženje kapitalnog projekta, usvojen financijski plan za godinu u kojoj se zadužuju, ovjerena financijska izvješća za prethodnu godinu i prethodno obračunsko razdoblje, dokaz o završenom postupku odabira najpovoljnije ponude za nabavu financijskih sredstava, nacrt ugovora ili pismo namjere banke s uvjetima kreditiranja, plan otplate sa svim navedenim troškovima (naknade i kamate) te izjavu odgovorne osobe podnositelja zahtjeva da pod materijalnom i krivičnom odgovornošću jamči za ispravnost dokumentacije.“

Članak 10.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Županija se u 2022. godini može dugoročno zadužiti u iznosu od 23.000.000,00 kuna za realizaciju višegodišnjih kapitalnih projekata od čega za: izgradnju, dogradnju i opremanje školskih objekata u iznosu od 10.000.000,00 kuna, uređenje zgrade Vodotornja u iznosu od 6.000.000,00 kuna te izgradnju i opremanje Respiracijskog centra Klenovnik u iznosu od 7.000.000,00 kuna.

Očekivani iznos ukupnog duga Županije na kraju 2022. godine po osnovi glavnice dugoročnih zaduženja iznosit će 36.680.000,00 kuna.“

Članak 11.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“.

PREDSJEDNIK
dr. sc. Josip Križanić

OBRAZLOŽENJE

Proračun Varaždinske županije za 2022. godinu sastavljen je prema odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 87/08, 136/12 i 15/15), a predložene I. izmjene i dopune Proračuna sastavljene su prema odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) – u daljnjem tekstu: Zakon, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu („Narodne novine“, broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20) i Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 127/17 i 138/20).

Člankom 18. stavkom 1. Zakona propisano je da se uz proračun za narednu godinu, na razini jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi odluka o izvršavanju proračuna jedinice. Stavak 3. istog članka određuje sadržaj odluke.

Odluka o izvršavanju Proračuna Varaždinske županije za 2022. godinu (u daljnjem tekstu: Odluka o izvršavanju Proračuna) donesena je, temeljem odredbe članka 14. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08, 136/12 i 15/15), na sjednici Županijske skupštine Varaždinske županije održanoj 30. studenog 2021. godine i objavljena u Službenom vjesniku Varaždinske županije br. 96/21.

Stupanjem na snagu novog Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21- u daljnjem tekstu: Zakon), s danom 1. siječnja 2022. godine, prestao je važiti Zakon o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08, 136/12 i 15/15 - u daljnjem tekstu: raniji Zakon).

Budući je Odluka o izvršavanju Proračuna donijeta sukladno odredbama ranijeg Zakona, potrebno je uskladiti pojedine odredbe iste sa novim Zakonom. Navedeno usklađenje odnosi se na odredbe o odgovornosti za planiranje i izvršavanje proračuna, odredbe o preuzimanju obaveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanja u slijedećim razdobljima, kao i izuzecima koji se primjenjuju. Odluku o izvršavanju Proračuna bilo je potrebno uskladiti i u dijelu koji se odnosi na slučaj nastupa posebnih okolnosti za Varaždinsku županiju. Zakon o proračunu promijenio je provođenje preraspodjela u odnosu na raniji Zakon, slijedom čega je u Odluci potrebno izmijeniti i odredbe koje se odnose na preraspodjele, a potrebno je izmijeniti i odredbe koje se odnose na postupak zaduživanja Županije i njezinih korisnika.

U nastavku se obrazlažu izmjene i dopune Odluke o izvršavanju Proračuna:

Člankom 1. usklađuju se dosadašnje odredbe članka 1. Odluke o izvršavanju Proračuna s terminološkim izrazima Zakona o proračunu i te se broj objave ranijeg Zakona mijenja s brojem objave novog Zakona.

Člankom 2. dodaje se novi članak 3.a Odluke o izvršavanju Proračuna koji proizlazi iz članka 50. stavka 4. Zakona o proračunu, a kojim se proračunskim korisnicima Županije utvrđuje izuzeće od obveze iz stavaka 1. i 2. istog članka Zakona, odnosno daje mogućnost korištenja vlastitih jedinstvenih računa pri kreditnim institucijama.

Člankom 3. mijenja se članak 4. stavak 3. Odluke o izvršavanju Proračuna na način da se preuzimanje i izvršavanje obveza na teret Proračuna proširuje i na pročelnike, sukladno danom ovlaštenju od strane župana (KLASA: 024-04/22-01/1, URBROJ:2186-02/1-22-1, 11.travnja 2022.g.).

Člankom 4. mijenjaju se i dopunjavaju odredbe članka 6. Odluke o izvršavanju Proračuna na način da se detaljnije utvrđuju izuzeća za ishođenje suglasnosti za preuzimanje obveza koje zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, sukladno članku 48. Zakona o proračunu.

Člankom 5. dodaje se novi članak 12.a Odluke o izvršavanju Proračuna koji proizlazi iz članka 59. Zakona o proračunu koji propisuje postupanje u slučaju nastupa posebnih okolnosti.

Člankom 6. mijenja se članak 17. Odluke o izvršavanju Proračuna radi usklađivanja s odredbama članka 60. Zakona o proračunu koji, u odnosu na raniji Zakon o proračunu, smanjuje okvir izvora financiranja unutar kojih se mogu provoditi preraspodjele sredstava proračuna. Unutar izmijenjenog članka 17. utvrđuju se i iznimke na koje se ne primjenjuju ograničenja za raspodjele sredstava proračuna.

Člankom 7. mijenja se članak 20. stavak 3. Odluke o izvršavanju Proračuna kako bi se uskladile dosadašnje odredbe sa novim zakonskim odredbama koje proizlaze iz članka 98. Zakona o proračunu. Prema izmjenama propisuje se namjena za koju se mogu koristiti primici od prodaje dionica i udjela. Navedena sredstva mogu se koristiti isključivo za otplatu duga u Računu financiranja, a tek ako se primici od prodaje dionica i udjela ostvare u iznosu većem od potrebnog za otplatu duga iz Računa financiranja, moći će se koristiti za nabavu nefinancijske i financijske imovine te za kapitalne pomoći ako za to postoji javni interes.

Člankom 8. mijenjaju se i dopunjavaju odredbe članka 21. Odluke o izvršavanju Proračuna kojim se propisuju uvjeti i postupanja kod dugoročnog zaduživanja Županije te se na taj način vrši usklađenje sa člankom 120. Zakona o proračunu.

Člankom 9. mijenjaju se i dopunjavaju odredbe članka 22. Odluke o izvršavanju Proračuna kojim se propisuju uvjeti i postupanja kod dugoročnog zaduživanja proračunskih korisnika Županije, odnosno uvjeti i postupanja kod izdavanja suglasnosti i jamstava Županije te se na taj način vrši usklađenje sa člancima 127. i 129. Zakona o proračunu.

Člankom 10. mijenjaju se odredbe članka 23. Odluke o izvršavanju Proračuna kojim se određuje mogućnost dugoročnog zaduženja Županije u 2022. godini kao i iznos ukupnog duga Županije na kraju 2022. godine.

Člankom 11. utvrđuje se stupanje na snagu i obveza objave Izmjena i dopuna Odluke o izvršavanju Proračuna Varaždinske županije za 2022. godinu u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“.

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u Proračunu Varaždinske županije.

Predlaže se Županijskoj skupštini da razmotri i donese predloženu Odluku.

ŽUPAN
Andelko Stričak